王禾，宗成峰．党建引领新型农村集体经济发展的基本逻辑与实践路径——以晋南F村为例［J］．山西农业大学学报（社会科学版），2025，24（2）：97-105.
WANG He，ZONG Chengfeng. The basic logic and practical path of party building leading the development of new rural collective economy——taking Jinnan F village as an example［J］. Journal of Shanxi Agricultural University（Social Science Edition），2025，24（2）：97-105.
DOI：10.13842/j.cnki.issn1671-816X.2025.02.010

党建引领新型农村集体经济发展的基本逻辑与实践路径

——以晋南F村为例

王禾，宗成峰
（中国农业大学 马克思主义学院，北京 100083）

摘 要：农村基层党组织是引领新型集体经济发展的核心力量。相比于传统模式，新型集体经济方式具备产权清晰、确权完整、权责明确、产业多元等特点，并奠定了现代化农村建设的经济基础。党建引领新型农村集体经济是坚持党的领导的题中应有之义，符合中国特色社会主义经济发展的基本逻辑。其中，理论逻辑层面，坚持人民主体地位并激发农民内生动力；制度逻辑上，发挥中国特色社会主义制度的优势，实现共同富裕；实践逻辑上，引领农村集体经济模式创新，实现农业农村现代化。基于“组织统筹—利益联结—人才保障”的基本框架，分析F村党建引领新型农村集体经济的发展思路和内在逻辑，分析农村基层党组织在产业转型升级、集体资产增值保值、集体经济模式创新、收益分配公平正义等方面着力推进，为促进新型农村集体经济的高质量发展，推进强农惠农富农贡献力量。

关键词：党建引领；新型农村集体经济；强农惠农富农；共同富裕
中图分类号：F321.32；D267.2 **文献标识码：**A 文章编号：1671-816X（2025）02-0097-09

党的二十届三中全会鲜明指出：“发展新型农村集体经济，构建产权明晰、分配合理的运行机制，赋予农民更加充分的财产权益。”[1] 党的二十大报告提出党建推进乡村振兴的作用：“坚持大抓基层的鲜明导向，抓党建促乡村振兴。”[2] 2019年中共中央印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》中进一步指出基层党建对经济工作的领导。“党的农村基层组织应当因地制宜推动发展壮大集体经济，领导和支持集体经济组织管理集体资产。”[3] 农村充分发挥基层党组织的经济建设功能，推进脱贫攻坚与乡村振兴的有效衔接，加快推进农业农村现代化。

一、文献评述与问题提出

发展壮大新型农村集体经济是实现乡村振兴的重要抓手。党的十八大以来，党中央高度重视“三农”工作，不断推进农村集体经济的改革创新，充分构建集体经济强农惠农富农支持制度。自2016年集体经济产权制度改革以来，我国农村集体经济资产已经实现全面清产核资，集体经济组织身份得到确认，新型农村集体经济的实现形式在实践中不断丰富创新，稳步推进农村集体产权制度改革，“同时加强农村基层党组织作用，按照现代企业制度构建农村集体经济组织的治理结构”[4]。

农村集体产权制度改革后，如何推进新型农村集体经济高质量发展，在基层党组织的引领和指导下，如何将其经济动能转化为农业发展新引擎，使其更好地适应农业新质生产力的发展需求，一直是学界研究的热点问题。农村集体经济

收稿日期：2024-10-09 **修回日期：**2024-11-05
基金项目：农业农村部农村集体经济立法课题“农村集体非经营性资产现状及管护问题研究”（05200109）；北京市社会科学基金项目“重大疫情防控中提升北京农村基层党组织治理能力研究”（20KDB007）
作者简介：王禾，研究方向：农村集体经济，乡村振兴。

对促进农业农村发展和提高农民收入发挥着越来越大的作用[5]，能够增加农民收入来源和缩小城乡收入差距[6]。基于新型农村集体经济在实现农业现代化征程中的现实作用，关于党建引领新型农村集体经济的研究，学界大致围绕以下三个方面展开：一是聚焦党建引领新型农村集体经济的重要意义。基于新型农村集体经济促进农民增收的经济功能，党建引领集体经济组织赋能农民农村共同富裕，通过统一流转农地经营权、优化农业生产服务、塑造品牌效应对接市场和重建村庄生活共同体，密切了党群干群关系，增加了农民收入，激发了村庄的内生活力和促进了农民精神生活的共同富裕[7]。党建引领农村集体经济的发展见证了乡村历史发展的变革，推动了经济社会的繁荣振兴。金鸡台村的变化见证了党领导集体经济发展的推动作用，正如提到金鸡台的一切变化，都是从1995年村党总支改选开始，加强党组织对集体经济工作的领导，村内的各项事业发生翻天覆地的变化，经济与社会都得到发展[8]。同时，新型农村集体经济通过党组织的政治引领，激发农民内生发展动力，深入贯彻强农惠农富农制度，贵州塘约村推进综合改革，探索基层党建引领农民内生性发展之路[9]。二是借助典型个案剖析挖掘党建引领新型农村集体经济的实现形式：陕西袁家村的“新集体经济”模式。袁家村虽然没有优越的自然条件优势，但却能凭借“党建＋集体经济＋家庭经营”的模式让党组织的管理和组织力量充分发挥，实现了袁家村乡村旅游的可持续发展[10]。互联网和党建结合的模式，毕节市充分发挥基层党组织的作用，积极创新“互联网＋党建”新模式，探索建立“远教电商”平台发展村集体经济，逐步实现贵州毕节市的精准脱贫[11]。党支部领办合作社，党支部领办合作社的“烟台经验”形成样板，成为发展壮大新型农村集体经济的宝贵经验，具有较强的政治优势和组织优势，在运行方面更加灵活、分配方式更加公平。贵州塘约村推进“党建引领、改革推动、合股联营、村民自治”四位一体的形式等[9]。三是分析农村集体产权制度改革后，党建引领新型农村集体经济实现高质量发展过程中存在的现实挑战和发展机制。党建引领集体经济的模式在实践探索中需要解决自身领导力和凝聚力较弱、激励约束机制不健全，保障措施不完善、人力资本匮乏、监督不到位等问题[12]。为更好搭建集体经济发展与党组织引领的桥梁，促进基层党组织引领带动集体经济实现高质量发展，不断完善健全支部联建、产业联盟、资源联享的党建联合集体经济发展的机制[13]，通过社会动员、组织统筹、市场经营、利益联结、协商议事等作用机制[14]，促进新型农村集体经济发展成果惠及更多的农民主体。

上述关于党建引领新型农村集体经济的发展研究取得较为丰硕的成果，为本研究奠定了深厚的学术基础，但仍存在以下进步的空间。第一，党建推进乡村振兴、乡村治理的研究成果较多，但关于农村基层党组织与新型农村集体经济之间的基本逻辑、发展机制的研究较少。第二，现有研究注重党建引领集体经济发展经验的宏观理论分析，在微观层面的案例分析有待丰富，在组织统筹、利益联结、人才保障等方面，农村基层党组织如何引领带动农村集体经济发展的运作机制和基本逻辑有待深化。

二、新型农村集体经济发展的实践模式探索

新型农村集体经济，所谓“新型”是在遵循和坚持基本经营制度的基础上，更加强调经营方式的灵活性和开放性，以更加自主多元、普惠共赢、灵活多样的原则，激发新型农村集体经济的活力、促进乡村资源的开放、充分保障农民的权益。新型农村集体经济具备产权清晰、利益共享、主体多元等特征，更好地实现统分结合，带动农村地区经济、文化、生态、社会等资源全方位的整合开发。

（一）新型农村集体经济“新”在何处

新型农村集体经济是在社会主义制度下，农村经济发展的灵活创新和与时俱进。新型农村集体经济区别于传统的集体经济模式，具有产权清晰、收益共富、管理民主、产业有效等特征，具体表现为以下几个方面：

一是“新”在法治保障更加完善。伴随着农村集体产权制度改革发展，新型农村集体经济组织亟需完善的法律保障体系。自党的十八大以来，新型农村集体经济的法治保障不断健全和完

善。从2017年起，中央一号文件要求加强农村集体经济组织相关法律的完善和建设工作。2024年6月，第十四届全国人民代表大会常务委员会第十次会议通过《中华人民共和国农村集体经济组织法》，其中明确规定加强集体经济组织的管理监督和规范运行，并充分保障组织成员的合法权益，从法制层面巩固农村集体产权制度改革以来的发展成果，推进新型农村集体经济走向高质量发展之路。

二是“新”在产权更加清晰。传统农村集体经济发展存在产权不明、权责不清等问题，导致集体资产大量流失，因集体资产管理不当带来的信誉度降低、组织缺乏活力等劣势凸显。2016年，全国全面推行农村集体产权制度改革以来，明确要摸清“家底”和集体资产量化，激活农村各类生产要素，唤醒“沉睡”集体资产，促进集体经济组织发展行稳致远。

三是“新”在收益共富共享。新型农村集体经济改变传统集体分红不透明、收益不公开的弊端。根据2021年财政部、农业农村部联合印发的《农村集体经济组织财务制度》，对农村集体财务制度做出明细安排，保障集体组织成员的知情权和监督权。部分地区先行先试推行农村集体经济的“村财镇管”模式，全面开展资源资产核查并建立管理台账，建立健全财务管理制度并完善账务档案资料，成立村民理财小组并对重大财务事项按照民主程序执行，推进农村集体经济财务管理规范化，保障组织成员的利益共享，更加突出农村集体经济联农带农、强农惠农的作用。

四是“新”在管理更加民主。相比于传统集体经济的“政经合一”的管理方式，政经混合导致权责不清晰、组织分工不明确等问题。2020年，农业农村部印发《农村集体经济组织示范章程（试行）》，建立了集体经济发展的现代治理结构，进一步提升了集体资产运营的民主决策和民主管理效能。

五是“新”在激活发展活力。新型农村集体经济的项目选择和产业发展如果只是盲目跟风或单纯依靠政策支持，会造成内生动力匮乏、造血能力不足、群众带动能力差等发展停滞、效益减少的困境。2023年8月，浙江出台《浙江省农业农村厅关于做好“浙江千名乡村CEO培养计划”组织工作的通知》后，新型农村集体经济不断选优配强乡村CEO，让农村有情怀、懂经营、会管理的人才来促进集体组织的有效管理，促进集体经济的稳定发展。

（二）新型农村集体经济有何新“模式”

自2016年农村产权制度改革以来，我国基层工作者不断开展实践探索和理论创新，目前已经形成多样态的新型农村集体经济发展模式。其中包括抱团发展模式、飞地帮扶模式、强村公司模式、提供社会化服务模式、多元产业融合发展模式等等。

其一，抱团发展模式。抱团模式发展的主要依据是为弥补各个行政村集体经济发展的不足，避免“撒胡椒面”式的产业投资，将各地集体经济资产联合起来开展投资，针对势头产业发展“抱团取暖”式的集体经济发展样态，既包括村村联合模式，也包括村企联合等。这种集体经济发展模式，既能实现资源的有效整合，同时也能弱化集体投资的风险，实现“1＋1＞2”的联合效应。如：浙江淳安下姜村的“村村联合”，联合枫树岭镇、大墅镇多个行政村组建“大下姜发展联合体”，桐乡市东池村开展“蚕桑龙头企业＋合作社＋基地农户”的“村企联合”等抱团经营模式。

其二，飞地帮扶模式。所谓飞地模式，实质是抱团发展模式的升级版。飞地模式突破地域条件的限制，跨越市、县、乡、村的抱团发展，薄弱村不再受到集中连片资源条件的限制，将集体帮扶资金等投入到条件资源较为优越的地区，实现资源优势互补和异地帮扶发展。例如浙江省的平湖·青田山海协作飞地抱团项目。

其三，强村公司模式。强村富民公司模式强调“强人、强村、富民”，更新集体经济的发展理念，吸引社会力量参与，激活集体经济发展内生动力。围绕资源盘活、物业服务、劳务派遣等方式开展整村运营。浙江率先发展强村公司模式，不断探索跨镇跨组建立强村公司，并通过数字化平台实现资源共联共享，成为乡村共富新形式。

其四，提供社会化服务模式。这种模式主要针对当地劳动力资源缺乏、农户经营实力薄弱的地区提出的，通过为专业大户或者分散农户提供服务帮助的方式，农业社会化服务全方位赋能集

体经济发展。比如：南京市六合区冶山农业社会化服务综合体的“1＋N＋X”服务综合体助力现代农业高质量发展模式等。

其五，多元产业融合发展模式。这种发展模式主要依靠本地丰富的资源优势，将一二三产业有效整合，赋能农文旅产业、康养产业、农耕文化创意产业、生态产业等，形成产业上下游的联动发展机制。例如湖州德清三林示范园的典型案例，突破单一农产品销售行业发展的瓶颈，将立体种养模式与文旅产业融合，生态循环农业与农家乐融合等，促进湖州德清集体经济发展的多业态融合。

三、党建引领新型农村集体经济发展的基本逻辑

党建引领在推进新型农村集体经济发展的进程中，发挥着“领头雁”“排头兵”的作用。党建引领农村集体经济的发展逻辑，包括坚持以人民为中心的理论逻辑；也包括发挥中国特色社会主义制度优势，从而实现共同富裕的制度逻辑；还包括引领农村集体经济模式创新，实现农业农村现代化的实践逻辑。

（一）理论逻辑：坚持以人民为中心的发展思想

江山就是人民，人民就是江山。中国共产党自成立之日起，就始终代表着人民的利益，站在人民立场上推动中国特色社会主义事业发展。十八大以来，“三农”工作的核心就是紧紧围绕人民主体的立场和观点，始终将农民群众的满意度、幸福感作为基层考核的重要指标，完成脱贫攻坚的时代使命的同时，进一步拓展乡村治理的创新模式。

农村基层党组织将政治和经济功能联合化。党建引领具有多元发展优势，集体经济不仅是推进农民农村共同富裕的有力抓手，同时也在组织动员、利益联结、联农助农等方面具有明显特色，贯穿推进农村高质量发展的全过程。农村基层党组织不仅发挥行政事务管理职能，还在乡村经济、文化发展、乡村治理、生态优化等多重视阈下发挥引领作用。

农村基层党组织发展集体经济，带动农民增收并服务群众的路径，包括以下三个方面：第一，促进农民增收。农村集体经济的发展拓宽农民增收渠道，农民不仅能通过土地流转获得收益，通过“在家门口打工”的就近就地就业的方式获得收入，还能通过投资入股合作社获得产业收益分红等。第二，其发展壮大促进乡村治理。农村基层党组织带领集体经济发展，村“两委”可以利用这部分资金增大乡村治理的投入，进行人居环境整治、社会保障投入、乡风文明建设等。农村集体经济发展提高社会福利水平并保障民生需求。第三，集体资产保值增值带动农民积极参与集体事务。善于经营、精于投资、擅长管理的集体经济带头人，能促进集体经济稳定收益，产业持续带动，村“两委”的公信力和组织力不断加强。在提升农民群众的获得感和幸福感的同时，一个强有力的基层党组织还得到村民的信任，农民积极投身集体经济项目，破解乡村内生动力不足的困境。

（二）制度逻辑：发挥中国特色社会主义制度的优势，实现共同富裕

以农村基层党组织为导向，新型农村集体经济朝着全民富裕、全面富裕、渐进富裕、共建富裕的实践目标，与共同富裕的具体目标相契合。农村基层党组织带动乡村全面振兴是实现全体人民共同富裕的时代命题，是党的领导优势和组织优势在基层的充分体现，具体表现为：突出党建引领的改革创新，推动农村集体经济提质增效，助力乡村全面振兴。党建引领农村集体经济发展，充分发挥中国特色社会主义制度的优越性，并充分彰显“统”与“分”结合的优势。

实现共同富裕最艰巨最繁重的任务在农村。因此，农民农村共同富裕成为实现全体人民共同富裕的重要突破点。共同富裕是社会主义的本质要求，“实现共同富裕最大的难点在农村，根本出路在发挥农村集体所有制优势”[15]。党建引领新型农村集体经济发展充分彰显我国社会主义制度优势，其优势在于：第一，规避单纯市场调节农村资源，导致贫富差距扩大的弊端。社会主义制度在本质上不单纯依靠市场机制发挥作用，在我国经济相对不发达地区，如果单纯依靠市场机制进行调节，难免会陷入资本追逐利益的陷阱，导致贫富差距分化加剧。我国基层党组织在实践发展过程中，积极将农民调动起来，充分发挥农

村集体经济的优势。2024年6月通过的《中华人民共和国农村集体经济组织法》在规范集体经济组织合理运行的基础上，充分保障组织成员的合法权益，确保集体发展壮大的同时，农民群体不能掉队。第二，实施统筹全面管理，进行长期和全面规划。农村基层党组织在各级各部门的政策引领和支持下，更善于结合市场发展的规律和优势，不断探索集体经济发展的新形式。同时，从全面统筹布局的战略规划角度考量，农村基层党组织带动集体经济从全面发展的角度出发，在振兴农村产业的同时，着力调动农民参与集体事务的积极性，将农村地区的民心聚集起来，集体经济发展壮大后的物质基础用于乡村文化、生态环境、数字乡村等方面发展，集体经济带动乡村朝着更加现代化的未来乡村迈进。

（三）实践逻辑：引领农村集体经济模式创新，实现农业农村现代化

农村基层党组织是党在农村各项工作和战斗力的基础，是基层各类组织和工作的领导核心，充分发挥基层党组织的核心堡垒作用，创新党建引领农村经济社会发展机制，不断提高发展农村集体经济的能力和水平，是当前农村工作的重中之重。农村基层党组织创新发展集体经济模式，因地制宜探索村级集体经济发展思路，形成各类主体积极参与、村级集体经济实力稳步提升、农民稳定增收的良好局面。农村基层党组织立足乡情村情，实现“村集体有收入、产业有发展、老百姓享实惠”的目标，积极探索产业带动资源的发展途径，打造支部引领、资源盘活、产业兴旺的可持续发展道路，促进产业转型升级。

农村基层党组织带领产业发展对接大市场，迎合未来农业发展的新思路，走出一条可持续发展的创新之路。党建引领农村集体经济发展模式创新，通过体制创新带动集体经济发展成效，各级各部门明确发展目标，学习先进地区的发展经验，制定激励机制提升发展动能，资源资金倾斜促进增收，唤醒农村集体经济的沉睡资源，向现代农业创新发展之路迈进。第一，学习典型经验。基层党委组织部进一步发挥引领功能，通过“走出去、引进来”来学习典型发展经验，引进先进发展思路。基层党委组织部组织干部赴发达地区观摩学习，交流发展集体经济的具体做法，提升带动农民增收致富的经验和本领，为壮大新型农村集体经济提供新思路、新想法。为摆脱闷头苦干、思路狭窄的发展局限，组织基层干部学习浙江、江苏等地“强村公司”的发展模式，激活集体经济发展的“一池春水”。第二，激励机制常态化。农村基层党组织进一步发挥组织功能，建立完善的奖励惩罚机制，并设立专门扶持发展农村集体经济的专项资金，由财政部门设立配套相应资金，对集体经济发展效益好的村庄或合作社等，每年给予一定资金的奖补。通过设置激励机制，农村基层党组织进一步形成赶超比学氛围，打造一支懂经营、爱乡村、会管理的集体经济“头雁”队伍，带动农村集体经济形式发展创新。第三，因地制宜实现共同富裕。农村基层党组织充分发挥聚合功能，为村村、村镇、城乡之间搭建沟通桥梁，鼓励在本地难以发展壮大集体经济的村，敢于突破地域限制，采取”抱团取暖”的联合共建的方式，充分发挥各地资源优势，因地制宜发展壮大集体经济。同时，农村基层党组织进一步发挥保障功能，党建引领集体经济可持续发展的优势在于兜底保障农村低收入人口，形成强有力的强农惠农富农共同体。农村基层党组织充分联合企业、部门等力量，带动集体强和农民富的互动双赢。

四、晋南F村党建引领新型农村集体经济的发展机制

（一）案例选取

本研究选取山西省F村作为新型集体经济发展实践的材料，选择F村作为个案研究的缘由在于其党建引领集体经济模式发展的社会效应明显，具有典型性和代表性。具体来说：一是典型性和示范性。F村新型农村集体经济的发展思路新颖，农村基层党组织执行力和组织力较强，其发展势头高于周边其他地区，具有典型性和示范效应。二是发展性与创新型。F村所在的县，地处晋、秦、豫三省交界，原是国定贫困县，是山西典型的山区县和矿产资源大县，素有“不平沟三千”之称。但同时拥有地理位置优势与良好的生态环境，产业结构的转型化特征明显。F村党建引领农村集体经济整体发展势头强，着力解决了产业造血不足、基层干部活力不够、政策机制

落实不力、农村财务管理不规范的“四大问题”，填平农村集体经济发展的各项指标之间的“沟壑”，突破村企发展、村村发展的平台限制，促进新型集体经济产业发展落地，基层党建引领集体经济发展的作用有力有效。

F村海拔800余米，国土面积6平方公里。全村共有3个自然庄，5个居民组，267户、817口人，党员33名。传统的集体经济发展主要以种植业为主，耕地面积约253.33公顷，特色产业为陆地西红柿、高筋小麦、桃、柴胡、黄芩等。村集体成立番茄种植合作社、物业管理公司等，股东为817名村民。2022年，F村集体经济收入达35.8万元，2022年被评为省级村级集体经济发展“先进村”。

（二）机制分析

“把发展壮大村级集体经济作为发挥农村基层党组织领导作用的重要举措，加大政策扶持和统筹推进力度[16]。”党建引领新型农村集体经济充分发挥组织统筹机制、利益联结机制、人才保障机制（如图1），农村基层党组织通过统筹融合经济政治功能，带动农民增收致富，引领创新人才来推进新型农村集体经济高质量发展。

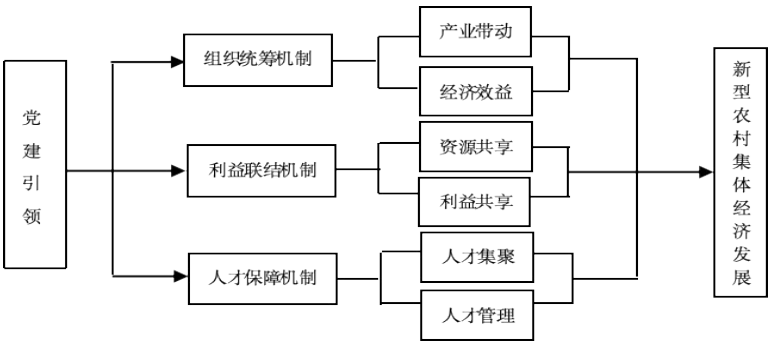


图1 F村党建引领新型农村集体经济发展的机制分析

1. 组织统筹机制：党支部统筹融合其政治组织和经济带动功能

在经济学理论中，农业组织化与纵向一体化理论联系在一起，农业组织化是通过纵向一体化的方式对农产品的生产过程进行协调，促进农产品生产销售的各个环节、每个主体形成稳定的交易关系。农村基层党组织充分发挥组织统筹优势，既兼顾农业组织化的发展，也形成协调统筹的稳定生产关系。统筹兼顾是科学发展观的根本方法，通过农村基层党组织的系统化安排，激活集体经济的统筹功能，不断整合内外资源和供给社会服务。基层党建带动组织统筹机制，包含统筹壮大农村集体经济收益的经济动能和带动农民主体生产发展能动性的组织功能。因此，基层党组织的组织统筹机制不仅能够带动集体强和农民富，还能调动农村社会发展活力，创新完善乡村治理的新模式。

第一，以组织联动促产业带动。F村主要采用“党支部＋合作社＋农户＋企业”的模式，党支部通过创办合作社，党组织的“领头雁”和“排头兵”的作用充分彰显。党支部书记组织创建西红柿种植专业合作社，共种植西红柿约33.33公顷，吸引98户农户、320人参与。同时，西红柿种植合作社注重组织的凝聚力建设，将党支部建在合作社，并制定了领导班子、产品质量、业务素质等方面更严格的标准，发挥基层党组织的先锋模范带头作用，充分调动挖掘农民参与集体发展的积极性，实现了党组织带动产业发展壮大，党员与农民群众的协力发展，发挥基层党组织联农带农效应。

第二，以组织联建促经济效益。F村整合56户农户利用土地流转的方式加入合作社，村委会成立公司并统筹协调销售、联系深加工等各项工作，年产值达到900万元，为集体经济增加收入20万元，带动180名群众就近就业，月工资达到3000元。党的组织优势融入到产业发展之中，促进西红柿产业持续发展壮大，为集体经济增加收入10多万元，农户人均增加5000元收入，F村新型农村集体经济不断发展壮大。

2. 利益联结机制：党建引领新型农村集体经济促进联农带农富农

利益联结机制是多种经济主体之间在利益获

得、利益管理、利益分配方面的互相关联、互相作用的制约关系。农村基层党组织与农户之间形成紧密的利益共同体，在追求集体利益最大化的同时，基层党组织与农户之间不断推进三产融合、产业升级、模式创新，带动新型农村集体经济的利益分配、利益激励、利益保障。农村基层党组织充分发挥强有力的领导核心作用，在多业态产业发展、联合社会资本、化解利益矛盾、公平收益分配等方面发挥旗帜引领作用，采取村企合作、抱团发展、党支部领办合作社等方式，建立健全产业链增收机制和利益分配机制。农村基层党组织构建外来资本与村集体、村民之间的合理利益联结以及村集体与村民的利益联结。党建引领新型农村集体经济的发展为低收入群体拓宽就业渠道，不断缩小集体组织成员间的收入差距，为实现农民农村共同富裕发挥重要作用。

第一，以组织平台促资源共享。F村利用现存资源优势，积极推进“公司＋合作社＋农户”经营模式，为提升党员、村民的农业技术素养，经常邀请专家教授开展农业培训，讲解科学种养殖技术、管理机制以及销售经验等。同时，为全面发挥农村基层党组织的政治功能和组织功能，调动农民参与集体事务的积极性，F村积极组织合作社成员学习党建知识，并通过智能信息平台更新品种、技术、市场等方面的信息资源，实现“资源—成员”的直接流通，农民群众紧跟国家政策发展要求，掌握农业最新资讯并了解农村发展动态，推进农民跟紧农业现代化的发展步伐。

第二，以组织引领促利益共享。F村农村基层党组织立足当地发展实际因村施策，积极探索创新农村集体经济实现形式，建立以市场化运作、公司化管理、多元化经营、奖励性分红为导向的发展模式，通过量化股份、按股分红等方式，推动集体经济规范化建设。F村的桃花源基地项目流转土地86.67公顷，依托当地农文旅项目征收土地流转管理费，并依托项目每年吸引当地村民务工就业180余名，党建引领新型农村集体经济进一步释放发展活力并完善联农带农服务。

3. 人才保障机制：人才引擎激发党建引领新型农村集体经济发展新动能

人才保障机制是农业领域实现产业振兴的关键，人才保障机制包括人才奖励机制、人才工作管理机制、人才发展机制等，建立健全完善的人才保障机制，需要不断丰富人才发展手段，丰富人才引进的方式，改进人才激励措施。新型农村集体经济发展不同于传统形式，“新”在发展方式、创新理念、管理运营等方面，其发展亟需具备前瞻思维、技术支持、创新意识的发展能人。党组织通过提供全面丰富的人才保障机制，运用“领头雁”的优势来引领带动新型农村集体经济发展并不断迎合时代发展趋势，符合市场发展规律，带动农民增收致富。

第一，以组织优势促人才集聚。首先，响应国家政策用人方针。人才聚则乡村兴。F村充分利用村党支部号召人才、统揽人才的优势，推荐提名擅长经营、经验丰富、资源广泛的乡村人才投身于集体经济组织之中，充实新型农村集体经济组织队伍，发挥党员人才的示范带头效应。其次，利用生态优势吸引人才集聚。在“不求所有、但求所用”新型思路的指引下，F村积极响应市级“柔性引才”的方针，全力唱响“乘风好去，长空万里”发展理念，积极推介“凉都”的名片，积极发展乡村文旅康养产业并先后吸引5个企业在F村建成云鼎华悦、太阳城等高端康养社区，吸引山西运城、河南三门峡等地2000余人入住F村，成为F村的“新移民”，为F村发展注入强大人才力量。再次，打造人才生力军。从各职能部门选派熟悉农村工作的干部到产业基础薄弱、集体经济发展动力不足的村进行驻村帮扶，充分发挥派出单位的组织优势和驻村干部的人才优势。2021年山西省启动“科技博士服务团”挂职服务项目，旨在促进高层次人才与地方事业发展的深度融合。在笔者调研期间，山西师范大学教授赴F村宣讲柔性引才政策，为各村村集体经济发展解决实际人才困难。

第二，以组织机制促人才管理。首先，F村积极谋划集体经济规划布局。F村依照县级方案《集体经济壮大提质五年行动方案》《村级集体经济巩固提质方案》，全面加强农村基层党组织引领村集体经济发展的规划布局。其次，F村充分发挥监督管理机制。村党支部把集体经济发展成效纳入党员积分制管理，纳入星级文明户评定指标。奖惩机制充分赋能F村经济体制建设，持续推进F村集体经济高质量发展。再次，F村积极

践行发展激励机制。根据县级制定的集体经济发展激励机制，对集体经济发展成效明显、成绩突出的村党组织书记，按照相关政策给与一定的专项奖励。F 村的王书记曾在全县村党支部书记排名中名列第一，获得 10 000 元奖励基金，提升了村两委为百姓服务、为集体创收的积极性和主动性。

五、研究结论与政策建议

（一）研究结论

本文以晋南 F 村为例进行探索式的案例分析，科学构建了“组织统筹—利益联结—人才保障”的党建引领新型农村集体经济发展的分析框架，符合当地发展实际情况，充分展现农村基层党建在新型农村集体经济转型升级和可持续发展过程中的基本逻辑和作用规律，总结出在农村基层党组织引领下整合资金、人才、土地、市场、信息等要素，推进集体经济发展模式创新。在组织统筹方面，F 村的政治组织与经济带动能力明显提升；在产业收益方面，F 村农村基层党组织带动村集体建立的物业管理公司等扩大集体经济收入；在社会保障方面，为当地百姓提供稳定的就业岗位，为年老体弱的人群提供充足的社会保障；在人才驱动方面，乡村专业人才赋能集体经济的高质量发展。党建引领下推动集体经济的发展，F 村的模式为欠发达地区新型农村集体经济的发展提供可借鉴的发展经验，即：在党建引领和带动下，充分发挥农村基层党组织的治理能力，在新形势下释放其组织服务、统合资源、经济发展、联农带农的功能，因地制宜借助当地生态优势、资源优势、地理位置优势等，破解农村集体经济发展动力不足的困境，通过“发挥效能—健全机制—人才集聚”的方式，创新集体经济发展形式，聚合形成新型农村集体经济的发展共同体，实现集体强和农民富的有机统一。

（二）政策建议

1. 创新集体经济发展模式，拓展资源价值实现路径

创新集体经济发展模式是激活一个地区资源优势、产业优势的关键。第一，进一步丰富村村联合、村企联合等形式，实现优势资源互补的抱团发展。借助当地的资源禀赋，因村施策，做好当地的特色产业，通过聚合资源优势形成品牌效应，促进集体经济的发展壮大。第二，对于有资源优势的地区，基层党组织应迎合当前市场发展趋势，整合当地生态资源、旅游资源、文化资源来发展农文旅产业、康养产业等，推进集体经济发展一二三产业的深度融合。第三，学习浙江等地区的集体经济先进村的发展经验，借鉴“强村公司”的发展模式，唤醒当地沉睡资源并建立健全利益分配机制，激活集体经济的新动能并打造乡村振兴的新支点。

2. 吸引各类乡村发展治理人才，增强乡村建设的内生动力

人才兴则乡村兴。人才振兴是乡村振兴的关键。新型农村集体经济的发展既迎合时代发展机遇，同时也面临着现代化快速发展的挑战，包括信息化、技术化、市场化等现代化需求。中西部农村地区面临着大量人才流失困境，积极创建引才留才的动态发展机制是解决这一困境的法宝。一方面，提升本村村民参与集体经济的内生动力，通过设岗定责、收益分红、绩效激励等方式提升村民的参与感，为集体经济发展提供发展空间。另一方面，优化引才留才政策，中西部农村地区吸引人才到本地落户的优势明显不足，可采取“曲线救国”的柔性引才方式，吸引人才定期到本地解决发展技术难题，通过开展技能提升培训、传授集体经济发展经验等方式建立长期合作联系，做到为我所用的人才支撑，共同充实新型农村集体经济的人才发展智库。

参 考 文 献

[1] 中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定[M]. 北京：人民出版社，2024：23.

[2] 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[M]. 北京：人民出版社，2022：67.

[3] 中国共产党农村基层组织工作条例[M]. 北京：人民出版社，2019：13-14.

[4] 程永波 . 推动新型农村集体经济高质量发展(议政建言)[N]. 人民日报，2024-10-31(18).

[5] 陈锡文 . 充分发挥农村集体经济组织在共同富裕中的作用[J]. 农业经济问题，2022（5）：4-9.

[6] 丁忠兵，苑鹏 . 中国农村集体经济发展对促进共同富裕的贡献研究[J]. 农村经济，2022（5）：1-10.

[7] 王惠林，张卫国．党建引领村集体经济组织赋能农民农村共同富裕的实践路径——基于山东省招远市D村的实证调查[J]．求实，2023（6）：92-106，110.
[8] 李强．加强党的领导发展集体经济实现共同富裕——金鸡台启示录[J]．高校理论战线，2003（10）：63-65.
[9] 李汉卿．党建引领集体经济发展与乡村振兴：塘约经验[J]．毛泽东邓小平理论研究，2020（7）：31-38，107.
[10] 李霞，龚云．中国农村集体经济政策演变研究[M]．武汉：华中科技大学出版社，2021：44-45.
[11] 刘靖北，中国浦东干部学院科研部．全国基层党建创新典型案例 第4辑[M]．北京：党建读物出版社，2018：364.
[12] 宗成峰，李明．党建引领新型农村集体经济发展：基本逻辑、现实困境与实践进路[J]．理论视野，2020（9）：81-85.
[13] 李想，何得桂．制度同构视野下党建引领新型农村集体经济发展的过程与机制——基于“三联”促发展工作实践的分析[J]．党政研究，2022（4）：72-83，126.
[14] 李忠鹏，王伟．基层党组织领导新型农村集体经济发展的生成逻辑、作用机制与优化路径[J]．农村经济，2024（4）：1-12.
[15] 辛贤．实现共同富裕最大的难点在农村 根本出路在发挥农村集体所有制优势[J]．农村工作通讯，2021（18）：24-26.
[16] 中共中央国务院关于坚持农业农村优先发展做好“三农”工作的若干意见[M]．北京：人民出版社，2019：24.

The basic logic and practical path of party building leading the development of new rural collective economy——taking Jinnan F village as an example

WANG He，ZONG Chengfeng

（*School of Marxism*，*China Agricultural University*，*Beijing* 100083，*China*）

Abstract：Rural grass-roots party organizations are the core force leading the development of the new collective economy. Compared with the traditional model，the new collective economy is characterized by clear property rights，complete confirmation of rights，clear rights and responsibilities，and diversified industries，and has laid the economic foundation for the construction of a modernized countryside. Party building to lead the new rural collective economy is to adhere to the party′s leadership of the title of the right meaning，in line with the basic logic of socialist economic development with Chinese characteristics. Among them，at the level of theoretical logic，it adheres to the people′s main position and stimulates farmers′ endogenous motivation；at the level of institutional logic，it gives full play to the advantages of the socialist system with Chinese characteristics and realizes common prosperity；and at the level of practical logic，it leads the innovation of the rural collective economic model and realizes the modernization of agriculture and rural areas. Based on the basic framework of "organizational coordination - benefit linkage - talent guarantee"，the paper explores the development idea and internal logic of party building in F village to lead the new type of rural collective economy，and analyzes the role of rural grass-roots party organizations in the transformation and upgrading of industries，value-added protection of collective assets，and the development of collective economy. It also analyzes the efforts of rural grassroots party organizations in industrial transformation and upgrading，value-adding and preservation of collective assets，innovation of collective economic model，and fairness and justice in benefit distribution，so as to contribute to the high-quality development of the new type of rural collective economy，and the continuous improvement of farmers′ benefit and prosperity.

Keywords：Party building leadership；New rural collective economy；Strengthening agriculture and benefiting agriculture and enriching farmers；Common prosperity

（编辑：牛晓霞）